



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

SECRETARIASOLICITANTE:Secretaria Municipal de Educação

SECRETÁRIA: Leia Maria Rea Nedel

EMAIL:financeirosme@camponovodoparecis.mt.gov.br

TELEFONE: (65) 3382-2825

RESPONSÁVEL PELA ELABORAÇÃO DO ETP: Jhonathan Iranche Soares

SOLICITAÇÕES DE DESPESA Nº: 76, 77/2026

FONTE DE RECURSO:

(X) RECURSO PRÓPRIO

() CONVÊNIO

1. INTRODUÇÃO

1.1 O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada. O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

2. OBJETO DE ESTUDO

2.1 Contratação por inexigibilidade de licitação para aquisição de sistema apostilado/material didático estruturado, destinado à Educação Infantil (Pré-Escola) e ao 1º ano do Ensino Fundamental, **em cumprimento à Lei Municipal nº 2.729, de 2 de dezembro de 2025**, que institui a Instrução Fônica como diretriz pedagógica obrigatória para o processo de alfabetização na rede municipal;

2.2 Destaca-se que a oferta de educação de qualidade, enquanto dever constitucional do Município, impõe à Administração Pública a responsabilidade de garantir não apenas a atuação de profissionais qualificados, mas também a disponibilização de materiais pedagógicos adequados e estruturados, em conformidade com as políticas educacionais estabelecidas em lei.

3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

3.1 A presente contratação mostra-se necessária e imprescindível para assegurar o cumprimento do dever constitucional do Município de ofertar educação pública de qualidade, bem como para atender, de forma integral, às determinações estabelecidas pela Lei Municipal nº 2.729, de 2 de dezembro de 2025, que institui a Instrução Fônica como diretriz pedagógica obrigatória no processo de alfabetização da rede municipal de ensino;

3.2 A implementação efetiva da Instrução Fônica exige a utilização de materiais didáticos estruturados, explícitos e sistemáticos, fundamentados em evidências científicas, capazes de orientar o trabalho pedagógico desde a Educação Infantil (Pré-Escola), com o desenvolvimento das habilidades preditoras da alfabetização, até o 1º ano do Ensino Fundamental, com o ensino organizado e sequencial das correspondências entre fonemas e grafemas;

3.3 A ausência de material didático alinhado a tais pressupostos compromete a execução da política pública instituída por lei, caracterizando risco de descumprimento legal e prejuízo ao processo de ensino-aprendizagem;



3.4 As unidades escolares da rede municipal demandam, portanto, um sistema apostilado/material didático que assegure padronização metodológica, clareza pedagógica e fidelidade na aplicação da Instrução Fônica, especialmente considerando a diversidade de contextos escolares e o ingresso de novos profissionais na rede;

3.5 O material a ser contratado deve servir como instrumento orientador do trabalho docente, garantindo segurança pedagógica, equidade de ensino e condições adequadas para que todos os estudantes alcancem os marcos de aprendizagem definidos na legislação municipal e nos documentos curriculares vigentes;

3.6 Após análise técnica criteriosa realizada pela equipe multidisciplinar da Secretaria Municipal de Educação, constatou-se que apenas o material selecionado atende, de forma plena e exclusiva, às exigências legais, pedagógicas e curriculares impostas pela Lei Municipal nº 2.729/2025, pela Base Nacional Comum Curricular (BNCC) e pelas Diretrizes Curriculares da Rede Municipal de Campo Novo do Parecis. Os demais materiais disponíveis no mercado não apresentam equivalência quanto à estrutura, à explicitação metodológica e à sistematização necessárias à correta implementação da Instrução Fônica;

3.7 Com isso, entende-se que a contratação por inexigibilidade de licitação revela-se necessária para viabilizar a continuidade e a efetividade da política municipal de alfabetização, atender às demandas pedagógicas das unidades escolares, assegurar a legalidade dos atos administrativos e garantir a qualidade do ensino ofertado, portanto. Tal medida se mostra essencial ao interesse público, à eficiência administrativa e ao cumprimento das responsabilidades legais atribuídas ao Município na área da educação.

4. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

4.1 A referida contratação está alinhada ao planejamento das secretarias, conforme o Plano de Contratações Anual 2025 (PCA).

5. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

5.1 A contratação deverá atender integralmente às disposições da Lei Federal nº 14.133/2021, à Lei Municipal nº 2.729/2025, às diretrizes da Base Nacional Comum Curricular (BNCC), às Diretrizes Curriculares da Rede Municipal de Ensino e às demais normas legais e técnicas aplicáveis, garantindo a plena implementação da Instrução Fônica no processo de alfabetização da Educação Infantil (Pré-Escola) e do 1º ano do Ensino Fundamental;

5.2 A contratação será realizada por inexigibilidade de licitação, nos termos do art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, diante da inviabilidade de competição, devidamente comprovada por declaração de exclusividade do fornecedor do material didático estruturado;

5.3 O material didático a ser contratado deverá:

5.3.1 Ser estruturado, explícito e sistemático, fundamentado em evidências científicas;

5.3.2 Estar plenamente alinhado à Instrução Fônica, conforme determinado pela Lei Municipal nº 2.729/2025;

5.3.3 Contemplar, de forma organizada e progressiva o desenvolvimento das habilidades preditoras da alfabetização na Educação Infantil, o ensino explícito e sistemático das correspondências entre fonemas e grafemas no 1º ano do Ensino Fundamental;



- 5.4** Estar em conformidade com a BNCC e com o currículo municipal;
- 5.5** Abranger os componentes curriculares de Língua Portuguesa, Matemática, História, Geografia e Ciências, assegurando a formação integral do estudante;
- 5.6** Apresentar clareza metodológica, sequência didática definida e padronização das práticas pedagógicas em toda a rede municipal;
- 5.7** A entrega do material deverá ocorrer em até 15 (quinze) dias após a emissão da Nota de Autorização de Despesa;
- 5.8** Os materiais deverão ser entregues no Almoxarifado Central da Secretaria Municipal de Educação, localizado na Avenida Florianópolis esquina com a Rua Dorvalino Minosso, nº1421, Bairro Nossa Senhora Aparecida, Campo Novo do Parecis/MT, no horário das 07h00 às 13h00, de segunda a sexta-feira, ou conforme programação definida previamente;
- 5.9** Os materiais deverão ser entregues em embalagens lacradas, em perfeitas condições de uso;
- 5.10** O descarregamento dos materiais será de inteira responsabilidade da Contratada, que deverá disponibilizar pessoal capacitado e em quantidade suficiente;
- 5.11** Não serão aceitos materiais em desacordo com as quantidades, especificações técnicas ou padrões de qualidade exigidos, devendo ser substituídos imediatamente, sem ônus para a Administração;
- 5.12** Os materiais serão recebidos provisoriamente para conferência e, posteriormente, definitivamente, após verificação da conformidade técnica e quantitativa;
- 5.13** Materiais em desacordo com as especificações serão recusados e devolvidos sem custos a administração, cabendo à Contratada providenciar a substituição imediata;
- 5.14** A inexecução total ou parcial, bem como a execução com qualidade inferior à exigida, ensejará aplicação de glosa proporcional no pagamento, sem prejuízo das sanções legais cabíveis;
- 5.15** O pagamento será realizado por meio de ordem bancária, após a entrega e o atesto do material pelo fiscal do contrato;
- 5.16** A nota fiscal deverá ser acompanhada da comprovação da regularidade fiscal e social da Contratada e certidões federal, estadual, municipal, trabalhista e certificado de FGTS;
- 5.17** Serão efetuadas as retenções tributárias previstas na legislação vigente;
- 5.18** A execução do contrato será acompanhada e fiscalizada por servidor designado pela Secretaria Municipal de Educação;
- 5.19** Caberá à Contratante atestar a entrega do objeto, registrar ocorrências e comunicar formalmente quaisquer irregularidades;
- 5.20** A Contratante poderá recusar o recebimento do material que não atenda às especificações estabelecidas;
- 5.21** A Contratada deverá, entre outras obrigações, fornecer integralmente o objeto contratado, conforme quantitativos, prazos e especificações, e ainda;
- 5.22** Arcar com todas as despesas relacionadas à entrega, transporte, substituições, tributos e encargos;
- 5.23** Manter durante toda a vigência contratual as condições de habilitação e qualificação exigidas;
- 5.24** Responsabilizar-se por eventuais danos causados à Administração ou a terceiros;



- 5.25** Não subcontratar ou transferir o objeto sem prévia autorização formal da Contratante;
- 5.26** Substituir, reparar ou corrigir, às suas expensas, quaisquer materiais com vícios, defeitos ou inconformidades;
- 5.27** Executar, às suas expensas, todas as atividades necessárias à correta disponibilização e substituição, bem como proceder à correção de falhas, vícios, inconsistências técnicas ou pedagógicas e eventuais inadequações que possam comprometer a utilização regular do objeto;
- 5.28** Responder civilmente por danos, prejuízos ou perdas causados à Administração ou a terceiros, decorrentes de defeitos, falhas, inconsistências pedagógicas ou omissões na execução das obrigações que lhe incumbirem, desde que comprovado dolo ou culpa;
- 5.29** Manter, durante toda a vigência contratual, as condições de habilitação e qualificação exigidas, disponibilizando a Administração, sempre que solicitado, a documentação fiscal, trabalhista, previdenciária e demais comprovações necessárias à regularidade contratual;
- 5.30** Emitir nota fiscal contendo a identificação completa da empresa, com indicação de banco, agência e número da conta bancária de titularidade da CONTRATADA, para fins de pagamento mediante ordem bancária;
- 5.31** Providenciar, tempestivamente, a correção de eventuais inconsistências, erros ou irregularidades verificadas na nota fiscal. Em caso de devolução, o prazo para pagamento será contado a partir da data de reapresentação do documento devidamente regularizado;
- 5.32** Abster-se de promover qualquer alteração unilateral nos conteúdos, materiais, metodologias, funcionalidades ou demais elementos que comprometa o objeto contratado, salvo mediante prévia comunicação e autorização formal do CONTRATANTE;
- 5.33** Cumprir integralmente as disposições do contrato, observando as diretrizes pedagógicas pactuadas, os prazos estabelecidos e as obrigações assumidas, garantindo a qualidade, a continuidade e a efetividade do material de ensino fornecido à rede municipal;
- 5.34** O descumprimento das obrigações contratuais sujeitará a Contratada às sanções previstas nos ART's. 155 e 156 da Lei nº 14.133/2021;
- 5.35** O contrato poderá ser extinto nas hipóteses previstas nos ART's. 137, 138 e 139 da Lei nº 14.133/2021, assegurados o contraditório e a ampla defesa;
- 5.36** A alteração da estrutura ou finalidade da empresa não ensejará extinção contratual, desde que não comprometa a execução do objeto.

6. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES

6.1 O valor total da contratação é **R\$ 1.488.669,60** (um milhão quatrocentos e oitenta e oito mil seiscentos e sessenta e nove reais e sessenta centavos), dos quais estão contemplados os custos detalhados a serem pagos a empresa, conforme determina o artigo 94 § 2 da Lei Federal 14.133/2021;

Item	Código	Descrição e especificação	Unid.	Quant.
01	55589	SISTEMA ESTRUTURADO DE ENSINO PARA O ENSINO INFANTIL PARA ALUNOS DE 4 ANOS. COMPOSTO POR: 4 LIVROS ANUAIS (1 POR	UN	905



		BIMESTRE). ATIVIDADES INTEGRADAS, DATAS COMEMORATIVAS, CARTAZES DE ALFABETO E NUMERAIS, 4 LITERATURAS: CONTOS CLÁSSICOS . ESPIRAL EM PVC. DIMENSÃO (L X A) 31 X 22,5 CM; CAPA CARTÃO 300G, OFFSET 120G 4X4 LITERATURA: 4 CONTOS CLÁSSICOS PARA COMPOR O PROJETO DE LEITURA. MATERIAL PARA O PROFESSOR: MESMO PADRÃO GRÁFICO DO ALUNO, ACRESCIDO DE ORIENTAÇÕES PEDAGÓGICAS, SUGESTÕES DE ATIVIDADES.		
02	55590	SISTEMA ESTRUTURADO DE ENSINO PARA O ENSINO INFANTIL PARA ALUNOS DE 5 ANOS. COMPOSTO POR: 4 LIVROS ANUAIS (1 POR BIMESTRE). ATIVIDADES INTEGRADAS, DATAS COMEMORATIVAS, CARTAZES DE ALFABETO E NUMERAIS, CONTOS CLÁSSICOS. ESPIRAL EM PVC. DIMENSÃO (L X A) 31 X 22,5 CM; CAPA CARTÃO 300G, OFFSET 120G 4X4 LITERATURA: 4 CONTOS CLÁSSICOS PARA COMPOR O PROJETO DE LEITURA. MATERIAL PARA O PROFESSOR: MESMO PADRÃO GRÁFICO DO ALUNO, ACRESCIDO DE ORIENTAÇÕES PEDAGÓGICAS, SUGESTÕES DE ATIVIDADES.		976
03	55591	MATERIAL DIDÁTICO – SISTEMA DE ENSINO PARA O ENSINO FUNDAMENTAL 1º ANO ALFABETIZAÇÃO / PADRÃO. COMPOSTO POR: 4 VOLUMES BIMESTRAIS. ESPIRAL EM PVC, 22,0 X 30,0. OFFSET 4X4, CAPA CARTÃO 300G. PARADIDÁTICO 4 LITERATURAS E LIVRO DO PROFESSOR. INSTRUMENTO AVALIATIVO: CONTEMPLAR 2 (DOIS) SIMULADOS ANUAIS PARA OS COMPONENTES CURRICULARES DE LÍNGUA PORTUGUESA E MATEMÁTICA (DE 1º AO 5º ANO), AVALIAÇÕES PROCESSUAIS BIMESTRAIS COM CORREÇÃO AUTOMÁTICA VIA QR CODE; PLATAFORMA DE RESULTADOS E ASSESSORIA PEDAGÓGICA.		1020

7. LEVANTAMENTO DE MERCADO

7.1 Para atender à necessidade legal, pedagógica e administrativa de implementação integral da Instrução Fônica na Rede Municipal de Ensino de Campo Novo do Parecis, conforme determinado pela Lei Municipal nº 2.729/2025, foram analisadas as seguintes alternativas de solução disponíveis no mercado para fornecimento de



material didático destinado à Educação Infantil (Pré-Escola) e ao 1º ano do Ensino Fundamental:

- a. Solução 1:** Utilização de materiais didáticos genéricos disponíveis no mercado editorial, sem alinhamento específico à Instrução Fônica;
- b. Solução 2:** Utilização de materiais distribuídos por programas oficiais de fornecimento de livros didáticos, complementados por adaptações pedagógicas internas;
- c. Solução 3:** Aquisição de sistema apostilado/material didático estruturado, exclusivo e alinhado integralmente à Instrução Fônica, desenvolvido com base em evidências científicas.

7.2 Solução 1: Materiais Didáticos Genéricos do Mercado

Os materiais didáticos genéricos disponíveis no mercado apresentam, em sua maioria, abordagem ampla e não sistematizada do processo de alfabetização, tratando a Instrução Fônica de forma implícita, fragmentada ou opcional. Tal característica não atende às exigências impostas pela Lei Municipal nº 2.729/2025, que determina a adoção explícita, estruturada e sequencial da Instrução Fônica como diretriz obrigatória. Além disso, esses materiais demandariam elevado esforço de adaptação por parte dos professores e da equipe pedagógica, gerando insegurança metodológica, interpretações divergentes e ausência de padronização das práticas pedagógicas. Do ponto de vista administrativo, essa alternativa representa risco de descumprimento legal, bem como possíveis prejuízos aos resultados educacionais, tornando-se desvantajosa quanto à qualidade e à efetividade do processo de alfabetização.

7.3 Solução 2: Materiais de Programas Oficiais com Complementações Internas

Os materiais oriundos de programas oficiais de distribuição de livros didáticos, embora relevantes como apoio pedagógico, não contemplam de forma integral e sistemática a Instrução Fônica, especialmente no que se refere à progressão explícita das habilidades fonológicas e fonêmicas exigidas pela legislação municipal. A adoção dessa alternativa exigiria a produção de materiais complementares pela própria rede municipal, além de formações contínuas para suprir lacunas metodológicas, o que acarretaria aumento de custos indiretos, sobrecarga das equipes pedagógicas e ausência de uniformidade na implementação da política pública de alfabetização. Dessa forma, ainda que apresente aparente economia inicial, essa solução se mostra menos vantajosa sob os aspectos técnico, pedagógico e administrativo, além de não garantir o pleno atendimento às exigências legais vigentes.

7.4 Solução 3: Aquisição de Sistema Apostilado/Material Didático Estruturado Alinhado à Instrução Fônica

A aquisição de sistema apostilado/material didático estruturado, desenvolvido especificamente com base nos princípios da Instrução Fônica e em evidências científicas, mostrou-se a alternativa mais adequada e vantajosa para o Município. O material analisado apresenta abordagem explícita, sistemática e progressiva, assegurando o desenvolvimento das habilidades preditoras da alfabetização na Educação Infantil e a consolidação do processo de leitura e escrita no 1º ano do Ensino Fundamental.



Essa solução garante padronização metodológica em toda a rede municipal, segurança pedagógica aos docentes, fidelidade na aplicação da política pública instituída por lei e melhores condições para o alcance dos indicadores educacionais. Do ponto de vista econômico, embora represente investimento inicial direcionado, evita custos futuros decorrentes de adaptações, retrabalhos, formações corretivas e eventuais impactos negativos nos indicadores educacionais e nos repasses vinculados ao desempenho da rede.

7.5 Com base na análise das alternativas disponíveis, conclui-se que a Solução 3 é a única capaz de atender, de forma plena e integral, às exigências legais, pedagógicas e curriculares impostas pela Lei Municipal nº 2.729/2025. Trata-se de solução indispensável para a implementação efetiva da Instrução Fônica, assegurando qualidade no processo de alfabetização, eficiência administrativa e cumprimento do dever constitucional do Município de ofertar educação pública de qualidade. Assim, a contratação do referido material revela-se tecnicamente adequada, pedagogicamente necessária, economicamente vantajosa e juridicamente justificável, configurando a alternativa mais eficaz para atender às demandas da rede municipal de ensino e ao interesse público.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

8.1 A solução adotada consiste na contratação, por inexigibilidade de licitação, de empresa especializada no fornecimento de sistema apostilado/material didático estruturado, destinado à Educação Infantil (Pré-Escola) e ao 1º ano do Ensino Fundamental da Rede Municipal de Ensino de Campo Novo do Parecis, em estrita observância à Lei Municipal nº 2.729, de 2 de dezembro de 2025, que institui a Instrução Fônica como diretriz pedagógica obrigatória para o processo de alfabetização;

8.2 A proposta contempla a disponibilização de material pedagógico completo, explícito, sistemático e sequencial, fundamentado em evidências científicas e alinhado à Base Nacional Comum Curricular (BNCC) e às Diretrizes Curriculares da Rede Municipal;

8.3 Essa metodologia foi concebida para garantir, na Educação Infantil, o desenvolvimento das habilidades preditoras da alfabetização e, no 1º ano do Ensino Fundamental, o ensino estruturado das correspondências entre fonemas e grafemas, assegurando a progressão adequada das habilidades fonológicas, fonêmicas, de leitura, escrita e compreensão textual;

8.4 A solução prevê a entrega dos materiais em conformidade com os quantitativos e prazos definidos, devidamente embalados, lacrados e prontos para uso, garantindo padronização metodológica em todas as unidades escolares da rede municipal;

8.5 O material atua como instrumento orientador do trabalho docente, oferecendo clareza metodológica, segurança pedagógica e uniformidade na aplicação da Instrução Fônica, reduzindo riscos de interpretações divergentes e assegurando equidade no processo de ensino-aprendizagem;

8.6 A escolha dessa solução decorre de análise técnica criteriosa realizada por equipe multidisciplinar da Secretaria Municipal de Educação, que constatou que o material selecionado atende de forma exclusiva e integral às exigências legais e pedagógicas impostas pela legislação municipal vigente. Os demais materiais disponíveis no mercado não apresentam equivalência quanto à estrutura, à sistematização e à



explicitação metodológica necessárias à implementação fiel da política pública de alfabetização;

8.7 Do ponto de vista administrativo e econômico, a solução mostra-se eficiente e vantajosa, uma vez que evita custos adicionais com adaptações pedagógicas, produção de materiais complementares e formações corretivas, além de mitigar riscos de prejuízos aos indicadores educacionais do Município e aos repasses financeiros vinculados ao desempenho da rede;

8.8 A contratação assegura, ainda, a legalidade dos atos administrativos, diante da comprovada inviabilidade de competição, nos termos do art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021;

8.9 Com base no exposto, conclui-se que a solução adotada viabiliza o cumprimento do dever constitucional do Município de ofertar educação pública de qualidade, garante a execução efetiva da política municipal de alfabetização baseada na Instrução Fônica e atende, de forma integrada, às demandas pedagógicas, legais e administrativas da Rede Municipal de Ensino de Campo Novo do Parecis, reafirmando o compromisso da Administração Pública com a legalidade, a eficiência e a efetividade das políticas educacionais.

9. JUSTIFICATIVAS PARA PARCELAMENTO

9.1 Não há elementos que justifique a divisão do serviço, considerando que se trata de uma única contratação.

10. RAZÃO DA ESCOLHA DO CONTRATADO E DO VALOR

10.1 As contratações realizadas pelos órgãos e entidades da Administração Pública seguem obrigatoriamente um regime regulamentado por Lei, obrigação esta advinda do dispositivo constitucional previsto no **artigo 37, inciso XXI, da Constituição Federal de 1988**, o qual determina que as obras, os serviços, compras e alienações devem ocorrer, em regra, mediante processo licitatório, garantindo igualdade de condições a todos os interessados;

10.2 A licitação é o meio encontrado pela Constituição Federal para assegurar isonomia, impessoalidade e economicidade na seleção de propostas que melhor atendam às necessidades do Poder Público, permitindo que diferentes pessoas físicas ou jurídicas possam concorrer de forma justa, garantindo à Administração a escolha mais vantajosa;

10.3 Todavia, a própria legislação reconhece que há hipóteses em que a competição é inviável, como nos casos de serviços técnicos de natureza singular ou de profissionais do setor artístico e intelectual consagrados pela crítica especializada ou pela opinião pública. O artigo 74 da Lei nº 14.133/2021, em seu inciso III, dispõe expressamente:

“Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:
(...)

II – contratação de profissional do setor artístico, diretamente ou por meio de empresário exclusivo, desde que consagrado pela crítica especializada ou pela opinião pública.”



10.4 No presente caso, a inexigibilidade de licitação mostra-se plenamente justificada para a contratação de empresa especializada no fornecimento de sistema apostilado/material didático estruturado, destinado à Educação Infantil (Pré-Escola) e ao 1º ano do Ensino Fundamental da Rede Municipal de Ensino, principalmente por corresponder e atender às especificações da Lei Municipal nº 2.729, de 2 de dezembro de 2025, que institui a Instrução Fônica como diretriz pedagógica obrigatória para o processo de alfabetização;

10.5 Com base em toda documentação e principalmente na carta de exclusividade, entende-se que a empresa é detentora de exclusividade do material objeto do fornecimento;

10.6 Nos termos do art. 74, inciso I e § 3º, da Lei Federal nº 14.133/2021, a inexigibilidade de licitação fundamenta-se na inviabilidade de competição, tendo em vista que o material didático estruturado selecionado apresenta características técnicas, metodológicas e pedagógicas singulares, alinhadas de forma exclusiva às exigências legais impostas pela Lei Municipal nº 2.729/2025, não sendo encontradas soluções equivalentes no mercado que atendam, de forma integral, aos mesmos pressupostos;

10.7 O material didático objeto da contratação foi desenvolvido com base em evidências científicas, o sistema apostilado foi submetido à análise técnica minuciosa por equipe multidisciplinar da Secretaria Municipal de Educação, composta por coordenadores, assessores pedagógicos, diretores e professores da rede municipal, tendo sido constatado que o material atende de forma plena, objetiva e padronizada às exigências legais e pedagógicas, diferentemente de outros materiais analisados, que abordam a Instrução Fônica de maneira implícita, fragmentada ou insuficiente;

10.8 A adoção do sistema apostilado estruturado proporciona segurança pedagógica aos docentes, padronização metodológica em toda a rede municipal, fidelidade na implementação da política pública de alfabetização e melhores condições para o alcance dos indicadores educacionais, além de evitar custos indiretos com adaptações pedagógicas, produção de materiais complementares e formações corretivas;

10.9 O valor global da contratação é de R\$ 1.488.669,60 (um milhão, quatrocentos e oitenta e oito mil, seiscentos e sessenta e nove reais e sessenta centavos), o qual contempla todos os custos necessários à execução integral do objeto, incluindo desenvolvimento, produção, fornecimento, logística, entrega e demais encargos incidentes, conforme detalhamento apresentado pela empresa contratada, em observância ao disposto no art. 94, § 2º, da Lei Federal nº 14.133/2021;

10.10 Para a formação do preço contratado, foram considerados os custos técnicos e operacionais inerentes ao fornecimento de material didático estruturado exclusivo, bem como os investimentos realizados no desenvolvimento pedagógico do sistema, alinhado à Instrução Fônica e às exigências legais específicas do Município, garantindo a viabilidade da execução contratual e a justa remuneração da contratada;

10.11 Registra-se, ainda, que o valor contratado observa os princípios da razoabilidade, economicidade e equilíbrio econômico-financeiro, previstos no art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal, bem como nos ART's. 10, 23, 54 e 92 da Lei nº 14.133/2021, estando compatível com os padrões de mercado para soluções educacionais estruturadas, exclusivas e baseadas em evidências científicas;

10.12 A contratação revela-se vantajosa para a Administração Pública, considerando a abrangência do atendimento a toda a rede municipal de ensino, o impacto direto na qualidade da alfabetização, o cumprimento integral da legislação municipal vigente e a



mitigação de riscos administrativos, pedagógicos e legais decorrentes da adoção de materiais inadequados ou não alinhados à Instrução Fônica;

10.13 Assim, a escolha do sistema apostilado/material didático estruturado justifica-se pela singularidade técnica e metodológica do objeto, pela exclusividade do fornecedor, pela inviabilidade de competição e pela necessidade de assegurar a implementação efetiva da política municipal de alfabetização instituída pela Lei Municipal nº 2.729/2025, enquadrando-se, portanto, nas hipóteses de inexigibilidade de licitação previstas na Lei Federal nº 14.133/2021.

11. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

11.1 Com essa contratação, o Município pretende alcançar resultados pedagógicos, administrativos e legais diretamente vinculados à implementação da política pública de alfabetização instituída pela Lei Municipal nº 2.729/2025;

11.2 No âmbito pedagógico, espera-se assegurar a implementação efetiva da Instrução Fônica em todas as unidades escolares da rede municipal, por meio da utilização de material adequado e específico promovendo o desenvolvimento consistente das habilidades da alfabetização na Educação Infantil, bem como a consolidação do processo de leitura e escrita no 1º ano do Ensino Fundamental, garantindo avanços significativos na consciência fonológica e fonêmica, na decodificação, na fluência leitora, na compreensão textual e na produção escrita dos estudantes;

11.3 Ainda sob o aspecto pedagógico, almeja-se proporcionar padronização metodológica e segurança didática aos docentes, reduzindo interpretações divergentes quanto à aplicação da Instrução Fônica e assegurando equidade no processo de ensino-aprendizagem em toda a rede municipal. Espera-se, com isso, maior eficácia das práticas pedagógicas, melhoria no desempenho dos estudantes e alcance dos marcos de aprendizagem definidos na legislação municipal, na BNCC e nas diretrizes curriculares locais;

11.4 No campo administrativo e institucional, o resultado pretendido é o pleno cumprimento do dever constitucional do Município de ofertar educação pública de qualidade, bem como a observância estrita à legislação municipal vigente, evitando riscos de descumprimento legal e de fragilização da política pública de alfabetização;

11.5 A contratação busca, ainda, racionalizar recursos públicos, reduzindo custos indiretos decorrentes de retrabalhos pedagógicos, produção de materiais complementares e formações corretivas, além de contribuir para a melhoria dos indicadores educacionais do Município;

11.6 Sob a perspectiva legal e de governança, espera-se garantir a regularidade do procedimento administrativo, com a contratação de solução única capaz de atender integralmente às exigências da Lei Municipal nº 2.729/2025, caracterizando a inviabilidade de competição e a adequação da inexigibilidade de licitação, nos termos da Lei nº 14.133/2021;

11.7 Por fim, os resultados pretendidos incluem o fortalecimento da política municipal de alfabetização, a valorização do trabalho docente por meio da oferta de material pedagógico adequado e alinhado às diretrizes legais, e a melhoria contínua da qualidade do ensino ofertado à população, contribuindo para o desenvolvimento educacional, social e humano dos estudantes da Rede Municipal de Ensino de Campo Novo do Parecis.



12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

12.1 O município já realizou contratações anteriores para o mesmo objeto, com plena conformidade aos processos licitatórios e sem nenhuma ocorrência negativa ou irregularidade quanto à forma, ou entrega de materiais ou serviços conforme o contrato nº 97/2024. Esse contrato foi executado dentro dos prazos e condições estabelecidas, demonstrando a eficiência e a transparência da gestão pública na condução de aquisições similares. A experiência adquirida com essa contratação reforça a capacidade da administração em realizar novas aquisições com segurança, garantindo o cumprimento das exigências legais e a qualidade dos serviços prestados à população.

13. IMPACTOS AMBIENTAIS

13.1 A produção e o fornecimento de material didático impresso implicam consumo de papel, tinta e outros insumos gráficos, com potencial impacto sobre recursos florestais e consumo de água e energia no processo de fabricação. Como medida mitigadora, é importante priorizar materiais produzidos com papel certificado (FSC ou equivalente) ou proveniente de manejo florestal sustentável, e ainda;

13.2 Exigir que a empresa contratada adote práticas ambientalmente responsáveis em seus processos produtivos;

13.3 Planejar a aquisição de quantitativos adequados a real demanda da rede municipal, evitando desperdícios e reimpressões desnecessárias;

13.4 A entrega dos materiais pode gerar resíduos sólidos, especialmente embalagens plásticas, caixas de papelão e eventuais sobras de material gráfico. Como medida mitigadora, as embalagens poderiam ser recicláveis ou reutilizáveis, o município pode incentivar o descarte adequado dos resíduos gerados, por meio da coleta seletiva nas unidades escolares e no almoxarifado e ainda promover ações de conscientização ambiental junto às escolas para reaproveitamento ou reciclagem de materiais;

13.5 De forma geral, os impactos ambientais decorrentes da contratação são classificados como de baixa magnitude, previsíveis e passíveis de mitigação, não representando impedimento à execução do objeto. A adoção das medidas mitigadoras indicadas assegura a compatibilidade da contratação com os princípios do desenvolvimento sustentável, da eficiência administrativa e da responsabilidade ambiental, em conformidade com o art. 225 da Constituição Federal e com as diretrizes da Lei nº 14.133/2021.

14. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

14.1 Com base nas informações apresentadas neste Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a realização do procedimento de inexigibilidade de licitação para a contratação da empresa MAVIE REPRESENTAÇÕES LTDA, especializada no fornecimento de sistema apostilado/material didático estruturado, é plenamente viável e devidamente justificada, atendendo de forma direta às necessidades pedagógicas da Secretaria Municipal de Educação de Campo Novo do Parecis – MT;

14.2 A viabilidade da contratação fundamenta-se no fato de que a solução proposta atende integralmente aos objetivos institucionais da Secretaria Municipal de Educação, viabilizando a implementação efetiva da Instrução Fônica como diretriz pedagógica obrigatória, conforme estabelecido pela Lei Municipal nº 2.729, de 2 de dezembro de 2025;



14.3 Além disso, a contratação encontra respaldo no disposto na Lei Federal nº 14.133/2021, especialmente em seu artigo 74, inciso I, que prevê a inexigibilidade de licitação quando houver inviabilidade de competição, devidamente caracterizada pela exclusividade do fornecedor e pela singularidade técnica e metodológica do material didático estruturado necessário ao cumprimento da legislação municipal vigente;

14.4 Considerando que a empresa MAVIE REPRESENTAÇÕES LTDA detém exclusividade sobre o sistema apostilado/material didático analisado, e que este apresenta alinhamento integral às diretrizes legais, pedagógicas e curriculares do Município, conclui-se que o procedimento de inexigibilidade de licitação constitui o meio mais adequado, eficiente e legalmente amparado para atender às demandas específicas da Rede Municipal de Ensino, garantindo à Administração Pública uma contratação legítima, transparente, vantajosa e em conformidade com o interesse público.

Campo Novo do Parecis, 09 de janeiro de 2026.

Jhonathan Iranche Soares
Responsável pela elaboração do ETP

Leia Maria Rea Nedel
Secretária Municipal de Educação



VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS



Código para verificação: 67CE-049F-5008-6B3D

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:



JHONATHAN IRANCHE SOARES (CPF 042.XXX.XXX-05) em 09/01/2026 14:52:22 GMT-04:00

Papel: Parte

Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)



LEIA MARIA REA NEDEL (CPF 304.XXX.XXX-15) em 09/01/2026 14:54:54 GMT-04:00

Papel: Parte

Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)

Esta versão de verificação foi gerada em 09/01/2026 às 15:55 e assinada digitalmente pela 1Doc para garantir sua autenticidade e inviolabilidade com o documento que foi assinado pelas partes através da plataforma 1Doc, que poderá ser conferido por meio do seguinte link:

<https://camponovodoparecis.1doc.com.br/verificacao/67CE-049F-5008-6B3D>